联合国 S/PV.8201



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二〇一次会议

2018年3月12日星期一上午11时举行

纽约

主席：	范・伍斯特隆姆先生	（荷兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

中东局势

18-06755 (C)







上午11时15分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：我在此报告安理会2月24日一致通过的第2401（2018)号决议的执行情况。但是，我敏锐地认识到，在我做此报告的同时，叙利亚的流血已进入第八个年头。在这个无比黯淡的纪念日，我谨强调一个残酷的事实：2017年，叙利亚死去的儿童比战争开始以来的任何其它年份都要多。我对叙利亚人民的悲惨损失与深重痛苦深感悲哀。我对那些年复一年无论是因其行动还是无所作为、无论是出于蓄意还是漠然而听任这一切发生的人深感失望。

我的悲伤与沮丧因为我对叙利亚人民的了解而更甚。伊拉克战争之后，作为联合国难民事务高级专员，我曾看到叙利亚人民表现出热情好客，接纳150万伊拉克难民—不是在难民营中，而是将其融入该国各地的社区。叙利亚曾是一个难民可以安全地生活、努力重建生活和供养家庭的地方。今天，许多曾经如此大度分享的慷慨的叙利亚人自己却被迫离开自己的家园，沦为难民或在境内流离失所。在邻国—它们的慷慨我也曾亲眼看到，但是它们面对紧迫的需求而不堪重负，绝大多数叙利亚难民生活在贫困线以下。许多为了寻求安全而离开自己家园、跋涉更远的叙利亚人发现，他们曾向其他需要帮助者敞开的大门却在他们面前紧闭。一个因其古代文明而闻名的国家、一个因其丰富多样性而闻名的民族遭到背叛，叙利亚面临内忧外患。我们所有人应该只有一个目标—结束叙利亚人民的痛苦，找到政治解决冲突的办法。在这方面，安理会负有特别的责任。

现在，请允许我转入第2401（2018)号决议的执行情况和叙利亚有关各方遵守决议的情况。我这样做之前先申明一点。联合国正在密切监测事态的发展，但是我们并不了解所有情况，因为我们在实地的存在有限，准入受到限制。第2401（2018)号决议要求各方在仍打击达伊沙和被安理会指认为恐怖分子的其它团体的同时，“毫不拖延地停止敌对行动，立即进行接触，确保充分和全面落实，以达成叙利亚全境持久人道主义暂停至少连续30天。”的确，在一些地方，如最近实现停火的代尔祖尔和杜马—稍后我将谈到这一点—冲突的强度正在减弱。但是，敌对行动并未停止。在东古塔和以外地区、包括在阿夫林、伊德利卜部分地区以及大马士革及其郊区，暴力仍在继续。自决议通过以来，特别是在东古塔，空袭、轰炸以及地面进攻更加密集，造成数百名平民死亡。一些报告甚至称死亡人数超过1 000人。

决议还要求“安全、不受阻碍地持续提供人道主义援助和服务。”虽然车队运送了一些有限的援助，但是，人道主义援助与服务的提供既不安全和畅通无阻，也没有持续。决议呼吁“各方立即解除对居民区的围困，包括对东古塔、耶尔穆克、富瓦和科夫拉亚的居民区的围困。”然而却没有解除任何围困。决议要求对重病和重伤者实施医疗后送。据我们所知，迄今没有一名重病或重伤者被后送。但是，稍后我将在谈最近宣布的一个消息时回到这一点上来。决议再次要求“特别是提醒叙利亚当局，各方必须立即履行其根据国际法、包括适用的国际人权法和人道主义法所承担的各项义务，包括保护平民的义务。”我提醒有关各方，即使是打击被安理会指认为恐怖分子的团体的努力也不能逾越这些义务。然而，我们却看到公然的违反行为、滥肆袭击以及平民和民用基础设施未得到保护。

自第2401 (2018)号决议通过以来，我的特使和我本人一直侧重于帮助创造有利于停止东古塔敌对行动的条件，正如我两周前告诉安理会（见S/PV.8185）的那样，那里的民众一直生活在人间地狱之中。正如特使几天前告诉安理会的那样，东古塔的局势最为紧急，因为那里是我们最有可能试图以具体方式支持降级的地方，因为我们收到了具体的提议。2月26日，俄罗斯联邦宣布东古塔每天五小时的人道主义暂停。稍后，我将在发言中谈到这一点。

2月27日，安全理事会主席和我本人收到叙利亚国家委员会的一封信函，转递东古塔三个武装反对派团体—伊斯兰军、Faylaq Al-Rahman 和自由沙姆人运动—的另一封信函。它们表示，致力于“充分执行安全理事会各项决议，特别是第2401 (2018)号决议，”并且把Hayat Tahrir Al-Sham、努斯拉阵线以及基地组织及其所有附属团体”从东古塔驱逐出去。他们还承诺确保人道主义援助准入及协助联合国机构工作。在收到这封信后，特使办公室与所有三个团体开通了联络渠道，包括在被困孤地内和孤地外。这三个团体的指挥官再次发函，表示他们准备在日内瓦与俄罗斯联邦进行谈判。

于此同时，我和我的特使与俄罗斯联邦有关当局联络。在当地的我方人员也与俄罗斯联邦有关当局联络，并与叙利亚政府接触。我们表示，联合国愿意提供斡旋，促成并观察武装反对派团体、叙利亚政府和俄罗斯联邦代表之间的任何会谈。过去几天，尽管我们竭尽全力，但仍无法安排任何会晤。

与此同时，3月6日叙利亚政府写信给我和安全理事会主席。信中指出，叙利亚积极欢迎第2401（2018）号决议，因为决议

> “强调按照《联合国宪章》条款对叙利亚主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺，并呼吁在叙利亚全境实行人道主义休战，以确保安全和持续无阻的人道主义援助准入。”

同日，我的特使通知俄罗斯联邦，他打算邀请这三个反对派武装团体于三天后在日内瓦与俄罗斯联邦会晤。3月7日，俄方代表答复，他们认为在日内瓦会晤不是最好的选择，他们正在争取在当地与相关武装反对派团体接触。

在进行上述外交努力的同时，战事持续不断。叙利亚政府及其盟友加紧空袭，并发动地面攻势，逐步扩大对东古塔的控制，其控制部分现已从3月3日的约10％增加到逾60％。这次进攻最初针人口较少的地区，然后稳步移向城市中心，迫使居民大规模流离失所。

经过上述努力，俄罗斯官员和伊斯兰军得以在3月8日和10日在东古塔郊区进行了两次会晤，联合国为观察员。在这些两次会晤中，在驱逐若干努斯拉阵线成员及其他问题方面，包括有可能停火和改善人道主义援助准入等方面取得了进展。第一批努斯拉阵线作战人员及其家属现已撤离东古塔。

尽管如此，仍然无法促成俄罗斯当局与Faylak Al-Rahman团体之间的联络。该团体坚持会晤在日内瓦进行，而俄罗斯联邦则坚持会晤须在当地进行。3月10日，政府军加强攻势，攻克Misraba城，意在将此被困地区一分为三。同天晚上，俄罗斯联邦通知联合国，将在午夜开始，在杜玛对伊斯兰军实行单方面停火，并商定将在联合国的协助下于3月11日举行会谈。是日，在政府与伊斯兰军之间在杜玛基本上保持停火的情况下举行了会谈，今天双方又举行了一次会谈。

现在我在安理会上发言时，尚未收到关于今天会谈结果的全面报告。但我在进入安理会会议厅时，从联合国驻大马士革人员那里获悉，在平民撤离和人道主义援助准入方面有所进展。此外，我注意到伊斯兰军今天发布的一项声明，即：

> “已经通过联合国，在安全理事会第2254（2015）和第2401（2018）号决议的框架内，与俄方就实行人道主义医疗后撤，将伤员撤至东古塔外接受治疗的问题达成协议。”

我们还听到来自部族领导人和俄罗斯联邦方面的消息，即已经初步设法与在当地的其他团体进行接触。我谨强调近快实行医疗后送、保护平民和提供全面和持续无阻的人道主义援助准入的紧迫性。

与此同时，对东古塔其他地区的攻击在继续，该孤地现在已经被分割成三个不同地块。在此期间，从东古塔对大马士革的炮击也持续不断，造成数十名平民伤亡，有些报道则称伤亡人数近百。

我和我的特使始终了解每一步外交接触，并提供支持和指导，以确保决议的文字和精神得到执行。简言之，正如我的特使向安理会表示的那样，我们正在千方百计地设法让所有主要利益攸关方坐下来谈判，为寻找可持续的解决办法落实第2401（2018）号决议作出具体的贡献。

随着局势的发展，在对阿夫林的攻势中，土耳其及其武装反对派团体盟友加紧了对民主联盟党/人民保护部队作战人员的空袭和地面进攻，而民主联盟党/人民保护部队则得到来自叙利亚东部、在那里同达伊沙作战的部队的增援。亲叙利亚政府部队也已进入阿夫林地区。战斗导致大量平民流离失所，而且据报道已经造成许多人员伤亡和基础设施破坏。土耳其部队已经在叙利亚武装反对派团体的配合下，在叙利亚境内建立了一个所谓的缓冲区，将阿勒颇郊区北部和伊德利卜连成一体，对阿夫林形成三面包围。现在攻势正在逐步逼近城市及市内大量居民。

现在让我谈谈我们应对这场人道主义危机的努力。在通过第2401（2018）号决议时，联合国及其人道主义伙伴准备执行决议。已经制定计划，每周向商定地点发出多个车队提供援助，满足经独立评估确定的需求。不幸，实际交付情况达不到计划要求。让我介绍过去两周能够完成的援助情况。

3月1日，人道主义组织将援助送达难以到达的阿勒颇以北阿夫林和Tell Rifaat地区的约5万人。3月4日，由联合国、叙利亚阿拉伯红新月会及合作伙伴组织的一个由19辆卡车组成的车队抵达霍姆斯省北部达尔卡比拉地区，为要求援助的40250人中的33500人提供了援助。但叙利亚政府不允许提供救生药物，如胰岛素，或其他重要物品，包括太阳能灯、注射器和儿科用秤。

如前所述，俄罗斯联邦单方面宣布，从2月27日起，在东古塔实行每天5小时人道主义休战，以防止平民受害，使平民能够离开被困地区。实际上，离去的平民甚少。一方面，没有为自愿撤离建立足够的保护标准。而且，武装团体阻止其他人撤离。

在这方面，尽管五小时的时间不足以按照决议要求提供安全和持续无阻的人道主义援助和服务，但3月5日联合国派出了一个由46辆卡车组成的机构间车队，运载可供27500人食用的粮食及医疗和营养物品前往东古塔杜玛地区。但27500仅代表要求援助人数的三分之一，他们都急需援助。而且大部分医疗用品，包括基本药物、透析及创伤和外科手术用品，如烧伤敷料和肾上腺素，均被叙利亚当局截下，尽管有第2401（2018）号决议第8段规定。

根据世界卫生组织的信息，车队运载的医疗用品只有约30％被允许进入。随车前往的联合国人道主义事务协调厅人员也无法获准进入东古塔。尽管有冲突各方的事先保证，但暴力致使车队行动极端危险。这种不安全状况迫使车队不得以勉强停止卸货，使车队带着不少未卸粮食援助物品返回大马士革。

3月9日，一支由13辆卡车组成的车队抵达杜玛，运来四天前无法卸载的其余粮食援助物资。尽管各方保证，但附近再次受到炮击。我赞扬勇敢的人道主义工作人员，在如此困难的情况下，冒着生命危险为需要援助者提供援助和保护。

但是，我们显然远未实现第2401（2018）号决议以及安全理事会其它相关决议所要求的安全、畅通无阻和持续提供人道主义援助。因此，人道主义和人权状况每况愈下。在杜马，上周抵达该市的救济工作人员说,情况令人震惊，难以承受。人们在人满为患的地窖中避难。只能有限获得食物、水和环

卫设施。关于杜马，我们已有一个车队整装待发，我希望车队将在今后几天获准启程，特别是在今天的会议取得结果之后。

如同在所有冲突背景下一样，妇女的特殊需要没有得到充分关注，包括获得安全的空间、关键的保健服务、药品以及她们孩子的配方奶粉。在东古塔，实地卫生合作伙伴建议,有1000多人亟需医疗后送。联合国愿与叙利亚阿拉伯红新月会及其它伙伴一道合作，支持医疗后送这些人员。我们向叙利亚当局提供了一份最需要援助者的优先名单，其中大多数是儿童。我促请叙利亚当局作出积极回应，并且希望今天的会议将使我们能够很快采取这些行动。

阿拉伯叙利亚红新月会宣布，它打算一旦安全局势允许就向阿夫林派出一个救济车队。一个联合国人道主义特派团正在等待叙利亚政府批准，以便立即部署到腊卡评估安全和需求情况。还出现了新的令人不安的关于使用氯气的指控。即使我们无法核实这些指控，我们也不能忽视它们。我继续促请安理会在这个问题上团结起来。

话虽如此，但我认为，尽管存在种种困难、缺乏信任、相互猜疑以及冷酷无情的计算，仍应有可能执行第2401（2018）号决议。应有可能停止敌对行动。应有可能提供援助。应有可能撤离伤病员。应有可能解除围困。应有可能在叙利亚全境加快人道主义排雷行动。也应有可能在不对平民和民用基础设施实施大规模和滥杀滥伤袭击的情况下，把被安全理事会列名的恐怖主义作战人员从冲突地区赶走。

为了叙利亚人民，我们不能放弃。我吁请各方确保在叙利亚全境全面执行第2401（2018）号决议。联合国愿意协助作出一切努力来实现这个目标。我呼吁所有有影响力的国家发挥影响力，以便支持联合国的努力和执行这项决议。我希望，本周在阿斯塔纳举行的将有冲突降级保证国参加的部长级会议将切实恢复冲突降级安排，并且在被拘留人员、被绑架人员以及失踪人员问题上采取实际措施。我刚才谈到的严峻局势——叙利亚整个国家的灾难、敌对状态、玩世不恭态度以及残暴性——突出了实现政治解决的需要。我的特使将继续努力推动全面执行第2254（2015）号决议。

本周四，这场冲突将进入第八个年头。我决不丧失希望,我希望看到叙利亚浴火重生，看到一个有能力避免四分五裂和教派主义并且其主权和领土完整受到尊重的统一、民主的叙利亚，以及看到叙利亚人民能够决定自己的未来和选择他们的政治领导人。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

我谨回顾安全理事会关于其工作方法的最新的507号说明(S/2017/507)，我鼓励所有与会者，包括安理会成员和非安理会成员把发言限制在5分钟或更短时间内。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我今天代表科威特和瑞典发言。

主席先生，首先，我谨感谢你应科威特和瑞典代表团的请求，根据第2401（2018）号决议召开本次会议。我也感谢安东尼奥•古特雷斯秘书长今天与会，并且通报这项决议的执行情况。

自安全理事会一致通过第2401(2018)号决议以来,15天过去了。该决议要求各方在叙利亚各地毫不拖延地执行为期30天的停火，以便为需要援助的人提供人道主义援助，同时结束对居民区的围困。十分遗憾的是，我们继续看到，这项决议的各项规定显然没有得到执行，叙利亚全国各地的军事行动继续阻碍人道主义和医疗援助，特别是在东古塔，具体而言是叙利亚当局造成的。这种情况阻碍了联合国工作队及其人道主义伙伴安全地为东古塔提供人道主义援助。该地区居住着约40万人，自2013年起被围困，是叙利亚需要援助地区中的一个主要地点。在这方面，我们要谈以下几点意见。

第一，我们十分关切地注意到联合国及其人道主义伙伴未能进入被围困地区，此外，它们在一些地区开展行动时面临障碍和阻挠。在这方面，我们要谈一谈3月5日发生在东古塔杜马地区的事件。当天已证实是自通过第2401（2018）号决议以来死亡人数最多的一天，仅一天内就有至少100人丧生。当天，平民寄希望于获得拯救生命的人道主义援助，我们期待首项积极举措惠及东古塔需要援助的9万人。

但发生的情况是，虽然已根据标准作业程序提前通知人道主义车队运载的全部物资，但叙利亚当局却在没有给出任何明确理由的情况下从车队货物中卸走了必要医疗物资，致使受惠者人数减少一半。同样令人严重关切的是，由于杜马持续遭到空袭，联合国及其伙伴管理的车队被迫在完全卸下货物之前停止其行动。我们要求叙利亚当局根据联合国的请求，立即允许每周有两个车队前往东古塔和其它目的地。我们呼吁各方为这些车队提供适当的安全保证，并且允许联合国工作人员陪同这些车队前往。

在这方面，我们重申，各方，特别是叙利亚当局必须负起责任保护所有人道主义工作人员，包括联合国各机构及其相关伙伴。我们欢迎由红十字会和世界粮食计划署提供的余留人道主义车队于3月9日进入杜马，提供剩余的粮食援助。这是此类车队在一周之内第二次获准进入杜马。必须在此基础上再接再厉，以可持续的方式增加每周进入东古塔车队的数量。

第二，我们重申安理会关于从本周起根据医疗需要立即进行无条件医疗后送的要求，并呼吁叙利亚当局给予批准，并为此与联合国及其执行伙伴合作。

第三，东古塔的战斗在继续，特别是空袭无休无止，这促使我们再次明确呼吁叙利亚当局遵守上述决议及国际法的各项规定，以便提供便利，使人道主义援助能够送达需要援助的人。我们认为，每天在东古塔停火5小时并没有支持第2401（2018）号决议的执行。

第四，联合国已确认，在东古塔，与安全理事会指定的恐怖团体有关联的战斗人员不超过350人。我们不能接受以打击恐怖主义为借口继续开展军事行动，因为这些军事行动确实阻碍提供人道主义援助，违反了该决议的各项要求。获得一致通过的第2401（2018）号决议立即生效并且适用于各方。在这方面，我们注意到，东古塔的一些反对派团体表示愿意遵守这项决议的规定，并驱逐安全理事会指定的恐怖团体。我们表示支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生为立即落实此事所作的努力。

第五，倾听秘书长今天关于第2401（2018）号决议执行情况的通报是列入该决议的监督工具之一。但主要机制仍然是冲突各方之间达成的现有停火协议，尤其是由俄罗斯、土耳其和伊朗作为担保方的阿斯塔纳协议，以及叙利亚国际支持小组发起并由美国和俄罗斯联邦监督的协议。该决议强调需要启动这些协议，以达成为期30天的停火，让叙利亚所有地区都可持续获得人道主义援助。我们再次呼吁这些协议的当事方加倍努力，执行第2401（2018）号决议的规定。

安全理事会借由2月24日通过第2401（2018）号决议向叙利亚人民和全世界传达的一致立场必须迅速有效地进一步巩固，特别是因为该决议主要是一项人道主义性质的决议。我们安全理事会成员，特别是有影响力的各方，承担着在全世界面前维护信誉并努力执行第2401（2018）号决议各项规定的集体责任。我们谨在此强调，该决议的各项规定即使自通过之日起30天后仍然有效。

我们确认，我们充分致力于继续密切关注安理会月度报告所列该决议的执行情况。我们将不遗余力地推动落实该决议。本月标志着叙利亚冲突已开始第八个年头。可悲的是，仍然需要停止暴力，通过每周的跨线车队维持人道主义援助准入，进行医疗后送，保护平民和医院以及解除围困。我们不能

让叙利亚人民失望，我们将继续努力执行我们联合提出的要求。

最后，我们回顾指出，不根据第2254（2015）号决议达成叙利亚冲突的政治解决，将导致人道主义局势进一步恶化。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺荷兰和你的团队担任本月份安全理事会主席。我还要感谢古特雷斯秘书长的通报和他为叙利亚和平作出的所有努力。

十六天前，我们与安全理事会的同事一起坐在谈判桌旁，同意在叙利亚平民遭受野蛮轰炸时实行为期30天的停火。谈判过程漫长而艰难。我们耽搁的每一分钟都意味着更多无辜的人被杀害。但是俄罗斯代表团阻挠并拖延谈判。他们在允许停止杀戮之前，坚持提出条件。美国不愿接受这些条件。但是，为了制止叙利亚境内的杀戮，我们接受了这些条件。我们试图与俄罗斯真诚合作，结束叙利亚境内的暴力。

因此，16天前我们达成一项协议。俄罗斯对该协议投赞成票（见S/PV.8188）。通过那次投票，俄罗斯和其他安全理事会成员一道，承诺支持为期30天的停火。通过那次投票，俄罗斯表示，它也希望为将食物和药品送达饥饿的叙利亚家庭创造条件。通过那次投票，俄罗斯告诉我们，它将利用其对叙利亚政权的影响力停止叙利亚境内的枪声。俄罗斯告诉我们，俄罗斯人自己将遵守他们投票要求的停火。通过那次投票，俄罗斯向我们、叙利亚人民和全世界作出承诺，即承诺制止叙利亚境内的杀戮。

今天，我们知道俄罗斯人没有遵守他们的承诺。今天，我们看到他们的行动与这些承诺不符，因为炸弹继续落在东古塔儿童的头上。今天，我们必须问，俄罗斯是否丧失了对阿萨德政权的影响力，不能制止对医院、医疗诊所和救护车的可怕破坏，不能制止对村庄投放化学武器。难道叙利亚局势已发生逆转，俄罗斯现在是阿萨德的工具——或者更糟，是伊朗的工具？

我们必须提出这些问题，因为我们知道，俄罗斯人自己继续进行轰炸。在停火后的头四天，俄罗斯军机每天至少在大马士革和东古塔执行20次轰炸任务。俄罗斯人谈判了停火的措辞，细致到包括逗号和句号。他们投票支持停火。但他们立即无视停火。在过去16天里，已有500多名平民死亡。有报道说死亡人数更多。这是不可接受的。

成千上万的叙利亚人迫切需要医疗服务。但联合国清单上的人都没有撤离。我们听说正在与政府对话，以便在未来几周对25人作医疗后送。这些平民应立即获得医疗服务，我们要问为何需要这么长时间。1000多名已确定的病号何时撤离？由于阿萨德政权将药品或手术设备从联合国人道主义车队夺走，因此几乎没有运送此类药品或设备。

3月5日抵达东古塔的车队不得不在该国政权持续不断的空袭中艰难前行。轰炸非常严重，联合国几乎不能卸下卡车所载的粮食。在过去16天里，有三项关于使用氯气攻击的单独指控。这不是停火。这是阿萨德政权、伊朗和俄罗斯继续对其政治对手发动战争。

还有另外一个原因，我们知道叙利亚人和俄罗斯人从来没有打算实施停火：他们为此作了计划。过去两周，俄罗斯政权和叙利亚政权一直忙于给东古塔的每一个反对派团体贴上“恐怖主义团体”的标签。为什么这样做？这样他们就可以利用停火决议（第2401（2018）号决议）中的规定，即允许对伊拉克和叙利亚伊斯兰国和基地组织采取军事行动。叙利亚有恐怖主义分子，但俄罗斯政权和叙利亚政权将抵制其绝对控制的任何人都称为恐怖主义分子。

在俄罗斯、伊朗和阿萨德眼中，东古塔居民区充满了恐怖主义分子。医院充满了恐怖主义分子。学校充满了恐怖主义分子。叙利亚政权和俄罗斯政权坚持认为他们的目标是恐怖主义分子，但他们的炸弹和炮弹继续落在医院和学校以及无辜平民身上。他们故意有预谋地利用他们在停火谈判中预设

的漏洞，继续让数十万无辜叙利亚平民挨饿并打击他们。他们嘲弄了这一进程和本机构。为了叙利亚人民，为了安理会的诚信，我们必须作出反应并采取行动。

在谈判期间，美国通知所有各方，如果停火没有兑现，我们需要采取行动。安理会成员同意了。现在这一天已经到来。停火已经失败。东古塔平民的处境十分严峻。美国正在采取行动。我们起草了一份没有逃避余地的新停火决议草案。它简单、直接并有约束力。它将在安理会通过后立即生效。它不包含阿萨德、伊朗和俄罗斯可以利用的反恐漏洞。它侧重于秘书长已确定的地区，全世界都可以看到，那里无辜平民的生命危在旦夕，该地区即大马士革市和东古塔。

如果俄罗斯、伊朗和阿萨德不能同意在此有限的时间内停止对叙利亚该有限地区的轰炸，他们将不会同意任何值得做的事情。如果他们同意停火之后不履行诺言，我们怎能信任他们？归根结底，正是这一点让安理会能够开展工作：信任。我们如果不能指望安理会成员履行其协议，就有可能一事无成。我们如果不能在儿童奄奄一息之际采取行动，就会在此无所事事。我们如果不能拯救那些在地下室躲避桶式炸弹而几周不见天日的家庭，那么安全理事会就会变得像其最激烈的批评者所说的那样软弱无力。

将近一年前，在叙利亚政权对汉谢洪实施沙林毒气袭击之后，美国就向安理会发出了警告。彼时，我们指出，在国际社会始终未能采取行动的情况下，有时一些国家会被迫自己采取行动。安全理事会当时未能采取行动，于是美国成功地袭击了阿萨德用来发动化学攻击的那个空军基地。今天，我们要重申那个警告。

我们欢迎各国共同努力，最终为叙利亚民众提供了救济。我们支持旨在结束叙利亚境内战争的联合国政治进程。但是，我们也警告任何执意通过化学武器袭击和使民众遭受苦难来强加自己意志的国家，特别是非法的叙利亚政权，如果必要的话，美国随时都准备采取行动。这不是一条我们喜欢的路，但是，这是一条我们已证明我们将要走的路，而且我们已准备好再次走这条路。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长的通报，并谨通过他感谢所有那些努力在实地提供亟需的人道主义应急物资的人。他们确实很英勇。

16天前，安全理事会一致通过第2401（2018）号决议。当时，我们这样做是因为我们和全世界都对叙利亚境内、尤其是在东古塔屠杀无辜者的行为感到厌恶。俄罗斯使出了其事先准备的各种招数，以削弱决议，并为其盟友阿萨德政权肆意轰炸争取时间。但是，当其代表举手以示支持时，我们希望俄罗斯及其附庸能够恪守诺言并执行决议。

可悲的是，正如秘书长的通报所表明的那样，我们的决议一直未得到执行。出现了什么情况？首先，是否停火？没有。暴力仍在继续，平民死亡人数不断上升。据报在这16天内有607人被打死，其中包括99名儿童和79名妇女。反对派武装团体已承诺全面执行第2401（2018）号决议，但阿萨德政权的空袭仍在继续。

尽管俄罗斯投票支持停火，但是，在2月24日至28日，俄罗斯军机每天在东古塔和大马士革执行20次轰炸任务。俄罗斯未能证实该国只是在对被安理会列为恐怖主义团体的那些团体实施空袭。据实地监测人员统计，在2月27日至3月7日，在所谓的每日人道主义停火期间，对东古塔的空袭超过了56次，其中至少有6次系俄罗斯飞机所为。

让我们回顾，俄罗斯去年才把整个地区宣布为一个降级区。该国一直声称，它实施轰炸是在打击恐怖分子。那显然不是事实。东古塔有一个得到安全理事会确认的恐怖主义团体，其人数占那块飞地人口的比例不到1%。其他作战人员是反对派武装团体的成员，俄罗斯自己曾邀请其参加阿斯塔纳会议。这些团体已书面声明，它们准备将努斯拉阵线

逐出该飞地。俄罗斯反而轰炸它们，破坏了它自己参与的政治进程。我们欣见，叙利亚反对派高级谈判委员会成员今天晚些时候将与安理会成员讨论叙利亚局势。我一如既往地谴责对大马士革的袭击。

我们决议的第二项要求，即允许人道主义车队、包括运送医疗和手术用品的车队安全、畅通无阻和持续地通行，执行得如何？在过去的16天里，只有一支车队在炮击过后进入被围困的东古塔，中途停顿了一次。这支车队为27 500人运送了供应品，他们只是被围困的东古塔400 000平民中的一小部分。

到底是什么原因使援助物资无法送达那些亟需者手中？同样，问题出在叙利亚政权身上。该政权所实施的持续暴力是一个重要因素，而它不提供准入则是另一个重要因素。3月5日，该政权从一支为9万人运送援助物资的人道主义车队中卸下了将近70％的医疗用品。这一行为发生在人道主义事务协调厅警告营养不良和疾病盛行，以致民众将很快死于饥饿和疾病而不是空袭之时。最后，大约1 000名需要医疗后送者中是否有人被后送？一个也没有。同样，正是叙利亚政权不允许其平民获得迫切需要的医疗护理。

有些人可能会指出，那支援助车队或宣布暂停空袭的消息表明情况有所好转，并声称这些行动是在执行该决议。这些行动不是在执行决议。我们的决议要求明确，那就是立即停火，提供人道主义准入，并进行医疗后送。没有一样做到了。相反，事实是，叙利亚政权将继续对东古塔狂轰滥炸，直到它在那里取得完全的军事胜利，而俄罗斯将继续保护其盟友，不论叙利亚人民和本国声誉将遭受何种代价。

当我们在此坐视阿萨德再次将东古塔加入他在八年血腥冲突中所犯暴行和战争罪的清单之际，我要明确指出，这些罪行将来会受到追究，而俄罗斯所起的作用——与阿萨德一起实施轰炸并保护他免受追究——也绝不会被人遗忘。还有时间。俄罗斯如果能宣布停火5小时，就能宣布全面停火。它如果能让一支援助车队通过，就能让更多车队通过。我敦促俄罗斯无条件支持第2401（2018）号决议和停火协议，使人道主义援助物资能够送达，尊重国际人道主义法，并保护平民。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长做了强有力和特别有启发性的通报，并感谢他本人以及秘书处工作人员和斯塔凡·德米斯图拉承诺不遗余力地执行第2401（2018）号决议。请允许我代表法国，特别赞扬各联合国工作团队和所有人道主义行为体在极为困难的条件下在叙利亚境内开展工作。

两周前，我们一致通过了一份案文，要求立即在叙利亚境内停止敌对行动至少30天，持续和不受阻碍地提供人道主义援助，并进行医疗后送。我谨提醒在座各位，那些要求适用于整个叙利亚和各方。我们花了数周时间一道谈判达成了那份案文，并且——我再说一遍——一致予以通过。因此，在座的每个安理会成员都认可其中的内容，决定负起责任。此种责任尤其落在了俄罗斯肩上，因为如该国所声称的那样，它是一个对第2401（2018）号决议投了赞成票的常任理事国、阿斯塔纳会谈发起者和介入叙利亚局势的大国。

我们还商定了一条，那就是15天后开会审查该案文的执行情况。秘书长刚才就此向我们作了非常清楚的介绍。2月24日以来，平民伤亡人数不断攀升，已达每周数百人。叙利亚政权无视其人民和安理会，正在俄罗斯和伊朗的支持下，继续推进一场它从未打算停止的空中和地面攻势。但是，毫无疑问，平民并非这些军事行动的“附带受害者”。相反，正是这些平民遭到了该政权蓄意和有系统的袭击，其手段包括使他们挨饿、强奸、摧毁其医疗保健中心、杀戮以及播撒恐怖和死亡。东古塔经历的人间地狱不仅仅是该政权政策造成的影响，而是该政权丧心病狂的杀人目的，战争罪和危害人类罪每天都在发生，对此，必须要追究该政权的责任。

让我们直言不讳：谁能阻止叙利亚政权？大家都知道，除了军事行动之外，今天俄罗斯最有能力做到这一点。因此，大家今天比以往任何时候都更加理所当然地期待俄罗斯有所作为，而迄今为止俄罗斯却不愿或无法对该政权施加足够的压力。

第2401（2018）号决议通过两个星期后，我们在这个会议厅面对各种事实。首先，自第2401（2018）号决议通过以来发生了什么？鉴于东古塔人道主义局势不可阻挡地日益恶化，安全理事会围绕停止敌对行动而团结一致，尽一切努力寻求共识，最终于2月24日达成共识。我们当时知道，而且也这样说，这一结果只是一个先决条件，通往人道主义停战的最漫长、最困难的路仍在前面。然而，自2月24日以来，战斗每天都在继续。在接下来的日子里，尽管俄罗斯单方面宣布每天休战5小时——远远低于第2401（2018）号决议的要求——但战斗的激烈程度有增无减。自从通过第2401（2018）号决议以来，东古塔这座遭受饥饿、被困数月的孤岛，没有一天不遭到该政权及其支持者的轰炸。反恐斗争——这一点如何强调都不过分——不能用作屠杀平民，或者是对国际人道主义法如此蔑视的借口。

东古塔现在是战争罪，甚至是危害人类罪的典型案例。不容忽视的是：叙利亚政权在俄罗斯和伊朗的支持下，正在开展一场使其人民完全屈服的战争。大马士革政权在俄罗斯和伊朗的支持下大规模持续违反停火协议，我要感谢秘书长明确揭露了这些行为。让我简要回顾一下这些违反停火协议行为。

2月24日至27日，叙利亚政权及其俄罗斯和伊朗盟友据报从超过14个地点发动了72次袭击事件。 2月24日至28日，俄罗斯军用飞机在大马士革和东古塔实施了不下20次轰炸。在2月27日至3月2日期间，实地观察员记录了该政权和俄罗斯在莫斯科宣布的五小时人道主义暂停期间至少实施了25次空袭。自2月18日以来，已有29多家医院受到袭击，能够运作的卫生设施所剩无几。3月8日，Mesraba的一家医疗保健设施遭到轰炸，完全摧毁。据叙利亚人权观察站称，自第2401（2018）号决议通过以来，截至3月11日，已有607人丧生，其中包括99名儿童和79名妇女。我重复一遍：有607人丧生。除死者之外，还有许多人受伤，被任意拘留、强迫失踪、强奸，遭到许多其他不可容忍的侵犯人权和违反国际人道主义法行为的侵害。最后，自第2401（2018）号决议通过以来，提出了更多可信的使用化学武器的指控。正如法国最高当局指出的那样，在涉及使用此种邪恶武器方面法国绝不会妥协。

人道主义需求是巨大的，然而该政权有意继续阻止援助的进入，尽管在过境点驻有俄罗斯士兵，如3月5日车队的遭遇所示。事实上，人们仍然无法获得救济，并被剥夺任何医疗后送的可能性，尽管有1000多人有此种需求。

不过，我们不能放弃。我谨代表法国向那些能够在实地有所作为的人们再次提出紧急呼吁，首先从俄罗斯开始。法国并不是在做姿态；而是正在采取行动。我国一直并且仍然是最致力于执行第2401（2018）号决议的国家之一。在决议通过之后，法国立即在最高层加强了联系和努力，以期推动决议的迅速实施，使阿斯塔纳担保方承担其责任，使集体承诺得到尊重。马克龙总统多次会见了普京总统、埃尔多安总统和鲁哈尼总统以及秘书长。外交部长让-伊夫•勒德里昂访问了莫斯科，然后访问了德黑兰。我们对俄罗斯提出了执行第2401（2018）号决议的具体措施。

虽然我们旨在伸出援手的努力被忽视，但我们坚持我们的提议。我们不要欺骗自己：如果不立即执行第2401（2018）号决议，最坏的情况还在后面。在该政权征服了东古塔的农村地区之后，最糟糕的将是对该地区人口最密集的城镇的征服，逐条街道、逐幢房屋地争夺， 那将是一片火海。因此，最迫切的是我们要聚集在一起，确保在该政权的军事策划者酝酿的巷战开始之前使该决议得到充分执行。在这方面我想强调三个基本要素。

首先是实施一个监测系统，以确保对各方最大的压力。第2401（2018）号决议没有得到执行的主要原因是叙利亚政权一直在进行其杀人的愚蠢行为，而该政权的支持者无法或不愿予以阻止，并防止人道主义局势恶化。但第2401（2018）号决议未能得到执行，也是我们未能为安理会决议建立足够有针对性的后续机制的结果。这必须是我们的首要任务，我坚信这是迫使叙利亚政权遵守其国际义务的唯一机会。因此法国呼吁在未来几天作出适当的决定。

至关重要、十分紧迫的是，人道主义车队必须在充分安全的条件下抵达东古塔，完成运送援助物资的任务；必须允许医疗后送。要实现这些目标，休战必须持续、灵活，以考虑到援助物资的运送、卸载和分配的延迟。医疗许可不仅要快速交付，而且还必须同时提供病人、家属和协助他们的人道主义行为体所需的所有安全保证。的确，根据国际人道主义法应向他们提供的保护必须无条件地予以保证。

我想强调的第二个要点是武装团体提出的恐怖主义作战人员从古塔撤离。第2401（2018）号决议通过后，东古塔的三个武装团体在致安全理事会的信中表示致力于维护该决议，提出了全面停止敌对行动的具体建议，并承诺将他们团体的作战人员撤离东古塔。联合国在这些交流中提出可以提供援助，并在这些方面开展了重要的工作，对此秘书长刚才已予以提及。今天我呼吁俄罗斯立即缔结并执行相关协议。这是实施该决议的关键之一。

第三个要素是政治谈判。叙利亚持久停止敌对行动需要一个符合第2254（2015）号决议条款的政治进程，这是我们结束冲突的共同路线图。我们完全支持斯塔凡•德米斯图拉圆满完成这一使命，并迅速在日内瓦举行谈判，那里是谋求可信的解决办法的唯一合法论坛。为了取得成果，联合国的调解要求对各方施加必要的压力。因此，我们再次呼吁俄罗斯和伊朗履行其职责，我们也正在履行我们自己的职责。

如果我们愿意的话，我们有能力共同阻止无休止地下滑到叙利亚悲剧的深渊，有能力最后形成一个真正的政治势头。因此，我代表法国，再次呼吁安理会全体成员最终在言辞和行动上团结一致，以实现与我们的利益和责任相匹配的这一共同目标。拯救生命永远不会太晚，如果我们接受我们的责任，那我们的责任就是结束叙利亚悲剧，我们这一代人以及安全理事会的信誉将据此受到评判。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢秘书长作了通报并根据我们的要求提供了详细情况。我们特别赞赏他说的话，他说，我们所有人都应该只有一个议程—结束这场危机。

俄罗斯以改善叙利亚各地人道主义状况的优先事项为指南,支持了安全理事会通过第2401（2018）号决议。我们不仅认为有效执行该决议非常重要，而且还提出了实现这一目标的具体方式(这是今天的通报中所讨论的内容)。这不同于各国首都，它们的代表逍遥自在,除了诋毁他们称之为的叙利亚政权，并对俄罗斯进行无休止的指责外,无所事事。在关于这个议题的上次会议（见S/PV.8188）上，我答应数一下黑利大使在下次会议上提到俄罗斯的次数。答案是22次。法国排名第二，提到16次，英国名列第三，提到12次。这不仅仅关乎记录，而是关乎发生这种情况的背景。正在发生的一切是一项政治政策，它不必仅仅与-实际上根本不太与-关心叙利亚人的人道主义需求相干。

每个人都必须明白，第2401（2018）号决议并非关乎立即停火—这是一个乌托邦概念—而是各方之间的一项初步协议，作为在叙利亚所有有争议地区、而非只是东古塔地区实现可持续冲突降级的条件。这是唯一现实的方法。该决议在这方面含有明确的要求，我们正在努力实现这一目标。安理会今天听到了这一点，今后将更多地听到。

大马士革当局对该决议表示了满意，并表示愿意执行其各项规定。然而，他们也正确地要求立即停止对首都的袭击和一切侵犯叙利亚主权和领土完

整的行为。叙利亚武装部队开展的反恐行动并不与第2401（2018）号决议相矛盾。叙利亚政府有一切权利努力消除对其公民安全的威胁。大马士革郊区不能继续是恐怖分子的滋生地。正是由于恐怖分子一直企图破坏停火，才致使叙利亚局势持续紧张，当然最有问题的地区是在东古塔。

2017年7月关于东古塔冲突降级区的开罗协议使武装分子有机会参与政治解决。他们并未利用这一机会，并且仍然没有与恐怖分子划清界线。即使现在，这些团体的活动也与由人民胜利阵线管理的联合总部进行协调。我们有可靠的信息表明，他们正在进行无线电联络，讨论炮击人道主义走廊等目标的计划。他们为何现在才谈论愿意将人民胜利阵线成员赶出东古塔地区？为什么我们是唯一提出这个问题的人？当我们谈到怀疑保存人民胜利阵线是出于某种政治目的，即在叙利亚首都附近维持一个危险的武装抵抗温床时，我们自己已多次回答了这一问题。即使是现在，他们仍然继续用童话故事来哄骗我们，谎称东古塔地区的恐怖分子何其之少。谁将监督这些武装团体执行该决议的情况？谁会为此负责？请不要一直说所谓的叙利亚政权、俄罗斯及伊朗。在我们在安理会进行的专业讨论中，这种意识形态态度根本不是严肃的。安理会成员对执行该决议负有什么责任？他们将如何执行它？他们将如何影响他们支持的民兵？

继通过第2401（2018）号决议后，在俄罗斯的参与下，实行了每天五小时人道主义停火，并开放Muhayam-Al-Wafedin检查站供平民和携带家属的武装分子共用。他们在整条路线上得到了安全、运输和保护的保障。叙利亚当局随后在东古塔南部地区Jisreen-Mleha开设了另一个检查站。设立了医疗站，建立了分发热餐点，巴士待命出发。然而，叛乱分子继续对大马士革中部地区及其郊区进行大规模炮击。几十颗地雷已埋布好几天，造成人员伤亡和重大损失。自该决议通过之日起，由于首都遭到炮击，已造成100多人身亡，更多人受伤。Tishrin和Al-Biruni医院以及位于Al-Rihan的医疗中心不止一次遭到炮击。这些是真正的医院，而不是经常伪装成医院的武装分子的外地办事处。他们正在积极使用狙击手。我们知道这是事实。

任何平民在武装冲突期间死亡都是一场悲剧。但是，我国代表团一直对联合国使用的统计资料的来源颇感兴趣。在高度政治化的局势中，这个问题非常重要。频繁地宣布关于东古塔地区平民伤亡的评估。我们希望，将要求未来的报告表明，其数据来自哪里？数据的可靠程度如何？以及“实地可靠消息来源”确切指谁？

过去的每一天，极端分子都禁止平民离开他们封锁的地区，并采取包括儆戒性处决在内的手段严厉镇压抵制任意行动的企图。我们也有可靠的相关信息。针对走廊和出口检查站的攻击不断，包括在人道主义停火期间。3月9日，一个难民车队遭到炮击，使撤离再次中断。目前正在利用隧道攻击叙利亚军队，地下设施出口位于有公共机构，主要是清真寺、医院和市场的居民区。他们抬高了食品价格，同时夺走人们的食品、水、药品及手机。他们正在住宅楼内建立射击阵地，并把民众当作人肉盾牌。他们在与接触线相邻的居民区埋设地雷。他们正在搜查和没收政府部队颁发的许可证。

居民正试图抵抗这种镇压，他们组织自发的集会并与民兵发生冲突。3月1日，在杜马东北部，人民胜利阵线恐怖分子枪杀了参加此类示威的四人。今天在Kafr Batna发生了一次重大抗议活动。首次平民大规模撤离发生在3月11日晚上，当时有52人（其中26人为儿童）在俄罗斯促进敌对各方实现和解中心和叙利亚军队的协助下离开了Misraba村。

还有一些武装分子想要离开东古塔，但是他们的野战指挥官以报复威胁潜在的叛逃者。3月9日，经过有俄罗斯促进敌对各方实现和解中心官员参加的漫长而紧张的谈判，13名武装分子首次在他们自己的请求下通过人道主义走廊撤离飞地。我们与伊斯兰军进行了会谈，以便就撤离第二批作战人员的问题达成协议。我们还与拉赫曼军团领导人举行了

会议，会上提出要求他们立即断绝与努斯拉阵线的联系。然而，根据获得的信息，该团体作战人员决定继续进行武装抵抗，强行招募平民百姓参加他们的队伍。

谈到3月5日进入杜马的人道主义车队问题，该车队得到了叙利亚政府和俄罗斯军队的全面支持。我们建立了人道主义走廊，为通过该走廊提供安全保障，并监测局势。然而，有大量证据证明，人道主义行为体的活动缺乏组织性。据我们了解，联合国工作人员无谓地耽搁车队行动，造成真实的安全风险。在组合车队时，他们试图将未经申报的医疗物资装上车——今天已经提到过所装医疗物资并非都经过申报的情况——并浪费约两个小时与所谓地方委员会领导人举行会议。他们散布关于卡车卸货地区发生空袭的不可靠信息，今天有些代表团得意洋洋地援用这些信息，尽管实际发生的是一次来自武装团体阵地的炮击事件。他们对当地居民要求帮助他们离开该飞地的请求未作出反应。但是，有13人、其中五人是儿童已经被撤离。

此后，我们好生奇怪地读到一份报告称，3月5日，自由沙姆运动有一名实地指挥官以嘲讽的语气对人道主义停战表示赞赏，说这一停战使民兵得以重整旗鼓，恢复元气，收复一些失去的阵地，并准备对叙利亚军队发动伏击。

3月9日成功地开展了一次行动，俄罗斯军队为一个卡车车队提供了安全引导。

但是，第2401（2018）号决议的范围并不限于东姑塔。我们应当指出，过去两周，努斯拉阵线和相关民兵武装团体的恐怖分子一再炮击哈马省各村庄。这些新的炮击造成伊德利布被封锁的富阿村和科弗雷亚村一些民众伤亡。该省各非法团体之间的武装冲突对一些被关闭的医疗设施构成威胁。在冲突降级区南部，努斯拉阵线变得更加猖獗，这可能同他们继续从外界获得武器装备有关。阿夫林的局势仍然非常棘手。

叙利亚当局已准许向位于Al-Tanf军事基地周围被美国人非法据守地区的鲁克班营地的居民提供人道主义援助。我们想知道联合国对此正在做些什么。不用说，我们猜想，人道主义援助的发放将由红十字国际委员会或阿拉伯叙利亚红新月会这样一个值得信任的实体进行。我们还正在期待迅速向被联军炸毁的腊卡派遣一个联合国人道主义需求评估团。这方面不应有任何无谓的拖延。因此，我要请问联合国，这个评估团何时会成行？

我们非常清楚地了解一些人目前大肆造谣所怀有的不可告人动机，他们的用意是使公众相信，叙利亚当局使用有毒物质。事实上，我们和叙利亚人都有充分的理由担心，有人正在策划挑衅行动，目的是指责叙利亚当局实施化学袭击。根据获得的信息，3月5日，努斯拉阵线在东姑塔使用了氯气物质，导致30多名当地居民受到伤害。这一切都是在为针对主权的叙利亚单方面使用武力做准备。在一些代表团今天所作的发言中，我们听到了这方面的玄机。从本质上说，有些国家正在考虑的步骤会给地区稳定造成又一次沉重打击。同时，在以前被非法武装团体控制的地区，新发现了更多化学储存，但禁止化学武器组织相关机构对叙利亚当局的呼吁却迟迟不作反应。

俄罗斯将继续努力执行第2401（2018）号决议，但我们要求我们的一些同事尽己本分，向他们支持或赞助的团体施加真正的压力，而不是一味地向俄罗斯发出呼吁，给人造成这样一个虚假不实的印象，似乎该决议仅适用于我们。

最后，我想说，今天下午，安全理事会有四个成员将举行一次非正式的阿里亚办法会议，宣称打算在叙利亚境内人道主义问题上使反对派声音被听到。媒体将对这次会议作大量报道。第一，我们要指出，将联合国资源用于政治化目的是不可接受的，这肯定不符合阿里亚办法会议设计者的初衷。该活动揭示，其组织者欲向叙利亚政府和那些帮助它打击恐怖主义的人施加宣传压力。在我们看来，要想全面了解情况，最好听听腊卡和鲁克班营

地——且不提东姑塔——居民的看法，那里有许多人会很高兴有机会呼吁使他们摆脱有极端主义分子存在的状态。

马朝旭先生（中国）：首先，我想感谢古特雷斯秘书长所做的通报。中方感谢联合国及秘书长先生为缓解叙利亚有关地区人道局势作出的积极努力。中国对叙利亚民众的遭遇感同身受，一直努力向叙利亚人民提供帮助。上个月，中国通过红十字国际委员会进一步提供援助，用于向叙利亚境内流离失所人员提供水、食品、医疗服务和住所等。

我们对叙利亚民众遭受的苦难十分关切。任何针对无辜平民的暴力行径都不可容忍。这种状况不能再持续下去。

2月24日，安理会各方摒弃分歧，一致通过了第2401（2018）号决议，维护了安理会的团结，为叙利亚停火止暴、缓解叙利亚民众的苦难提供了难得的机遇。决议通过后，我们看到联合国人道救援车队克服重重的困难，进入了东古塔地区，为民众送去了亟需的物资。

俄罗斯宣布实施临时停火措施，为叙利亚民众开辟了人道主义走廊。我们看到，包括儿童在内的部分平民，已经通过人道主义走廊进入安全地区，并得到救助。同时，我们也注意到，冲突各方仍然在继续相互袭击，人道主义走廊因遭受炮击而没能充分发挥应有的作用。我们敦促有关各方共同努力，发挥自身的影响力，确保第2401（2018）号决议得到切实执行。安理会各方应该保持团结，坚持政治解决叙利亚问题的大方向，支持尽快重启日内瓦和谈，推动叙利亚各方通过叙人所有、叙人主导的政治进程，尽早达成各方均可接受的解决方案，从根本上缓解叙利亚人民的苦难。中国将继续为此作出不懈的努力。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我同其他人一道感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的通报。

我们欢迎联合国及其系统和红十字国际委员会努力迅速提供拯救生命的服务，执行数百次医疗后送，并派遣车队前往被围困和难以到达的地区，尤其是东姑塔，尽管其人员的生命可能受到威胁。因此，我们敦促安全理事会成员协助人道主义事务协调厅执行这些紧急方案，并确保医务人员和人道主义工作人员得到保护。同样，我们也敦促各方支持联合国机构履行其任务。

我们与联合国一样，也呼吁所有各方依照国际法和人权标准，协助无条件、不受阻碍和持续将援助物品送达该国境内所有有需要的人员，并采取必要措施保护平民和民用基础设施，包括学校和医疗设施。

哈萨克斯坦认为，还必须进一步推动叙利亚解决方案，并认为阿斯塔纳进程具有很大潜力，可以指导叙利亚内部谈判，实现长期和平。在这方面，我们提议各方、包括利益攸关方提供全面援助，利用积极的事态发展来改善当地的人道主义状况。

阿斯塔纳一如既往地继续支持第2254（2015）号决议，并一再呼吁国际叙利亚支助小组和其他国家帮助冲突各方执行日内瓦公报（S/2012/522，附件）和维也纳声明规定的各项措施。

我们对叙利亚目前存在的各种难题表示关切，这严重阻碍执行第2401（2018）号决议，我们呼吁国际社会规劝冲突各方与联合国合作。真正解决危机的唯一途径是在相互信任和谅解的基础上开展谈判，并采取建立信任的措施。

实际上，我们确信，将恐怖主义团体赶出东姑塔可以平息该地区的局势。我们要坦率地指出，正如三方的信函所述，若要结束敌对行动，必须努力将努斯拉阵线及有关联的其他恐怖主义组织赶出该地区。执行第2401（2018）号决议是一项集体责任，每个安理会成员都应发挥重要作用。

最后，哈萨克斯坦支持根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报以及阿斯塔纳进程期间所达成关于冲突降级区的协议解决叙利亚问题。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们要感谢你召开本次会议，并欢迎秘书长安东尼奥•古特雷斯出席会议，鉴于叙利亚境内的事态发展十分严重，令人震惊，他提醒我们国际社会、特别是安理会所承担的责任。

秘鲁十分关切叙利亚的人道主义局势。我们必须向冲突的受害者 – 其中大多数是儿童 – 表示悲痛之情和大力声援。我们深感遗憾的是，在安理会第2401（2018）号决议一致决定实施停火两周之后，执行停火没有取得足够的进展。正如秘书长指出的那样，尚未实现持续停止敌对行动。冲突继续致令平民深受其害。现已提供的急需人道主义援助非常有限。国际法和国际人道主义法继续遭到违反，而且这种违反行为没有受到惩罚。

前景十分黯淡，我们必须作出加倍努力。安全理事会必须团结一致，履行其责任，促进有利于确保全面和立即执行第2401（2018）号决议的一切行动，保护叙利亚人民。在实地具有最大影响力的国家，特别是在阿斯塔纳商定的冲突降级区的担保国，显然负有更大的责任，必须采取行动。

东姑塔地区的情况尤其严重，除其他紧急情况外，因医疗原因需要撤离的已有1000多人。伊德利布、阿夫林、鲁克班和腊卡等地区的情况也很严重。我们应该铭记，必须在叙利亚全境实现停火，并以持续、安全和无阻碍的方式提供人道主义援助。

叙利亚政府必须立即遵守停火，履行保护人民的责任，并履行配合实施第2401（2018）号决议的义务。不能将反恐斗争作为侵犯人权和违反国际人道主义法的借口。

秘鲁支持斯塔凡•德米斯图拉特使的建议，即促进与表示愿意遵守停火的反对派团体进行对话，将与努斯拉阵线有联系的恐怖主义组织成员从东姑塔驱逐出去。

秘鲁继续致力于实现冲突的政治解决，以结束目前的人道主义灾难，确保对在该国犯下的残暴罪行、包括使用化学武器的行为追究罪责，支持实现地区稳定并实现叙利亚的可持续和平。

最后，我们支持秘书长呼吁立即执行第2401（2018）号决议，并支持他的不懈努力和他的团队在实地作出的努力。我们还要着重强调部署在叙利亚境内的联合国人道主义工作人员以及红十字国际委员会和叙利亚红新月会等其他人道主义机构专业精神、勇气和责任感。

恩东・姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯作了内容翔实的通报。我还感谢他发挥领导作用并给予支持，特别是作出了极大努力，并感谢秘书长特使斯塔凡•德米斯图拉先生和整个联合国团队为全面执行第2401（2018）决议以及最终解决叙利亚冲突作出的极大努力。

今天的会议应该是国际社会应对叙利亚人道主义危机的又一个里程碑。但不幸的是，情况并非如此。正如秘书长在他的通报中所强调的那样，尽管16天前一致通过第2401（2018）号决议达成人道主义停火协议，但最近几周，当事各方在东姑塔开展了全面的激烈战斗。

尽管如此，我们满意地看到有报告称，联合国和叙利亚红新月会车队于上周五最终得以抵达东姑塔，完成了3月5日出于安全原因无法卸载的食物运送任务。然而，现在依然亟需立即运送所有必要的人道主义用品，包括车队第一次尝试前往被围困地区时被扣押的医疗和保健用品。

我们还欢迎秘书长刚刚向我们提供消息称，东姑塔实地局势有所改善。我们希望，今天的会议将导致叙利亚该地区的局势得到进一步改善或最终解决。

我们阅读了3月9日执笔者——法国、联合王国和美国——给秘书长和安理会的信。我们还仔细阅读了叙利亚政府通过其常驻代表给安全理事会成员的许多信件。总的说来，我们从这些信件中看到的是无休止的相互指控，这是这场长期冲突开始以来

的一贯特点。我们正在讨论一个为期30天的停火，而时间正在流失。我们已受够了相互指责。我们应关注的唯一集体任务是找到一个连贯的和平机制，制止这场令人发指的无休止战争。

赤道几内亚共和国仍然深为关切叙利亚局势的发展。我们重申，对该国冲突各方具有影响力的安理会成员迫切需要加倍采取外交行动，以便就如何找到叙利亚悲剧危机的政治解决办法达成共识，因为这场危机的后果，特别是目前该国境内数百万正被迫流离失所或寻求庇护的叙利亚人涉及的人道主义问题，以及达伊沙、努斯拉阵线和其他恐怖主义实体扩张带来的危险，是对该地区和国际社会的威胁。

我们还对伊德利卜省持续不断的战斗深感愤慨，该省已连续七天受到科夫拉亚市和佛阿市地区伊斯兰派系的袭击和火箭攻击。这些事件与其他许多事件一样，表明需要建立一个共同阵线，将伊斯兰国、基地组织、努斯拉阵线和与它们有联系、威胁到地区和平与安全的所有其他实体驱逐出叙利亚。

最后，赤道几内亚共和国呼吁阿斯塔纳进程的保证国——俄罗斯、伊朗和土耳其——确保将于3月15日和16日举行的几轮谈判——联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生接到邀请——不仅协助规划未来的行动和战略，而且还真正推动寻求彻底解决叙利亚危机的办法。

在通过第2401（2018）号决议之后的发言中，我说我们部分地摆脱了尴尬（见S/PV.8188）。但是，决议通过已过去16天，但仍没有得到执行。我认为我们仍然脸面全无。

微若尼卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我感谢秘书长提供全面但再次令人担忧和震惊的最新情况。

与在座的许多人一样，我们也有一种紧迫感，特别是在通过第2401（2018）号决议之后。我们还看到在实地执行第2401（2018）号决议有多么困难。一些小步骤，例如上周一向东古塔派遣援助车队，对于人们的需求仍然只是沧海一粟。即使有了一致通过的决议，我们在实地仍然没有实质性的改变，战斗远未结束。因此，我们呼吁执行第2401（2018）号决议。

我们知道，解决方案并不完全掌握在我们手中，但我们仍应尽力寻找可行的方法，确保救生援助车队能够抵达有需要的人，并开始医疗后送。令人遗憾的是，东古塔局势以及伊德利布省和阿勒颇省的局势不允许减轻普通叙利亚人的苦难。

请允许我再次强调，我们完全支持秘书长和他的特使斯塔凡•德米斯图拉寻找叙利亚危机的政治解决办法。这场冲突的政治解决仍然是结束叙利亚人民苦难的唯一可行办法。

我还要强调，安全理事会的作用仍然至关重要，但应由叙利亚人民决定自己的未来。

我们同意，打击安全理事会指定的恐怖主义团体至关重要，但与此同时，这种指定不能证明袭击无辜平民和包括保健设施在内的民用基础设施是正当的。这些攻击必须停止，冲突各方必须严格遵守国际人道法规定的义务。在这方面，让我再次着重强调，对暴力的任何回应都应成比例。

我们需要全面遵守第2401（2018）号决议中商定的停火。俄罗斯提出的每天停火五小时的提议根本不足以让人道主义工作人员运送援助物资并撤离无法在实地治疗的人员。国际社会特别是安理会承担着保护平民的巨大责任。请允许我提出一些具体想法，我希望这些想法有助于探讨如何改善实地局势。

作为安理会，我们应该要求允许联合国进入，以便对指定的冲突降级区进行监督，确保平民的福祉。联合国所有会员国都应与去年设立的国际公正独立机制充分合作，并为其工作提供便利。参与冲突的当事方必须停止助长实地犯罪行为，并停止对以平民为目标的武装团体的任何支持。对恐怖主义团体进行空袭的各方必须确保考虑到所有必要的预

防措施，以避免平民伤亡，并确保所有军事行动都完全符合国际法。必须调查所有可能的违规事件，包括可能的战争罪行，并追究犯罪人的责任。

最后，请允许我强调指出，从我们的角度看，我们在纽约有时缺乏有关我们的行动的信息反馈。关于总部采取的行动，叙利亚人民自己应告诉我们，什么才是支持他们的最有效方式。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢秘书长就执行关于叙利亚人道主义局势的第2401（2018）号决议所作的情况通报。

在安全理事会成员一致通过第2401（2018）号决议两周之后，曾激起很大希望的该决议并未按计划执行，令我们非常遗憾。第2401（2018）号决议规定，必须立即停止敌对行动至少30天，以便能够根据有关国际法，安全、不受阻碍地提供人道主义援助和服务，并对危重伤病员实施医疗后送。但这项要求尚未执行。

人道主义和安全局势依然令人担忧，因为人道主义车队遭受各种敌对团体不分青红皂白的袭击和轰炸，无法进入被围困地区。此外，还对医务人员和人道主义工作者以及保健基础设施发动袭击。据世界卫生组织称，此类袭击正在增加。

叙利亚境内因战斗加剧，造成人道主义局势恶化，成千上万国内流离失所者的生活条件十分危险，让身处邻国极端困难条件之中数百万难民恢复安全和尊严的希望破灭。鉴于这种糟糕的局势，科特迪瓦希望在欧洲联盟倡议下将于4月24日和25日在布鲁塞尔举行的第二次支持叙利亚和该地区前途的国际会议期间将作出增加人道主义援助和发展支助的保证。

根据第2401（2018）号决议的规定，科特迪瓦再次呼吁立即停止敌对行动，以便人道主义车队能够安全、持续和不受阻碍地将基本必需品送到东姑塔和该国其他地区急需援助的数百人人手中。我国代表团高兴地看到有报道说，红十字国际委员会和叙利亚红新月会在数日内曾再次能够进入东姑塔杜马市，提供必要的援助，包括食品和其他物品。我国代表团鼓励叙利亚所有利益攸关方创造条件，使联合国能够在东姑塔、全国各地和叙利亚边界地区如期送交物资。

科特迪瓦重申，我们认为，如果政治领域不能取得重大进展，人道主义局势就不会得到改善，因为两者是密不可分的。因此，我们邀请敌对团体和所有利益攸关方开展政治对话，以便和平解决叙利亚危机。在这方面，我们欢迎秘书长叙利亚问题特别代表德米斯图拉先生与阿斯塔纳进程三个担保国 – 伊朗、俄罗斯联邦和土耳其 – 在日内瓦举行会议，以期重新启动叙利亚政治进程。

科特迪瓦代表团希望，阿斯塔纳进程三个担保国倡议在阿斯塔纳举行的下一次会议会使我们能够依照第2254（2015）号决议，达成叙利亚持久停火，并冷静地恢复叙利亚内部和平谈判。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢秘书长通报第2401（2018）号决议的执行情况。

我们再次借此机会向每天在履行职责时冒着生命危险的人道主义工作人员表示敬意。我们同其他同事一道祝贺秘书长叙利亚问题特别代表斯塔凡•德米斯图拉先生努力寻求政治解决叙利亚境内严重局势的途径，正如秘书长所指出，这一局势已经进入第八个年头。

玻利维亚感到遗憾的是，秘书长在今天的通报中指出，落实第2401（2018）号决议正面临种种挑战。我们谴责所有蓄意攻击平民的行为，并要求尊重国际人道主义法和国际人权法。我们呼吁有关各方着重保护医院、医疗设施、学校和民用住宅以及各个机构和人道主义援助组织的工作人员，这些工作人员冒着生命危险在实地开展工作。我们呼吁各方与人道主义事务协调厅开展合作并加强协调工作，提供不受阻碍的人道主义准入，并允许紧急医疗撤离，特别是在被围困和难以到达的地区。

我们呼吁各方共同努力，按照阿斯塔纳进程中达成的协议和关于冲突降级区的协议，尽快在叙利亚全国各地全面实施第2401（2018）号决议。我们强调，安全理事会内部必须团结一致地执行第2401（2018）号决议。如果我们的目标是要全面实施这一决议，就必须实现这种团结。我们还呼吁安理会成员和有关各方实现阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势的非政治化，并确保其行动符合国际法。

我们强调几个对话论坛，它们有助于就最终停止敌对行动达成共识，例如索契叙利亚全国对话大会，其成果旨在加强日内瓦的政治进程。我们希望该论坛能够促成尽快全面执行第2401（2018）号决议。

最后，我们重申，这场危机不存在军事解决办法。唯一的解决办法是开展叙利亚人民所要求和领导、而且是为了叙利亚人民而开展的包容性政治对话。我们抱有最良好的希望，希望将在阿斯塔纳举行的下次会议取得成果。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢秘书长就第2401（2018）号决议的执行情况作了全面、最新和十分有益的通报。

该决议通过两周后，叙利亚的人道主义局势依然引起人们的严重关切。联合国及其人道主义合作伙伴未能确保安全、充分、畅通和持续的人道主义准入，持续不断的战斗导致民众需要拯救生命的援助，特别是在东姑塔。然而，我们注意到第2401（2018）号决议适用于叙利亚所有地区。我们注意到，秘书长在通报中没有忽视决议的这一方面规定。

我们都强调必须切实执行决议，以期当地产生积极的变化，缓解叙利亚的人道主义悲剧。当地局势日趋复杂，我们知道这不是一项轻而易举的任务。在安理会通过第2401（2018）号决议之后，我们确认联合国及其人道主义合作伙伴能够向东姑塔及其他受影响地区提供援助。毫无疑问，确保全面执行该决议仍然是严峻的挑战。

虽然决议要求在叙利亚全境至少连续30天立即停止敌对行动，各方都应立即参与其中，以确保安全、畅通和持续提供人道主义援助和医疗后送，但目前持续发生军事活动，导致平民伤亡并破坏民用设施。在这里，也不能忽视炮击对大马士革造成的破坏。

因此，显然还有很多工作要做，所有各方都应致力于全面执行该决议。鉴于联合国及其人道主义伙伴准备向全国所有叙利亚人提供更多援助，所有各方务必要为它们提供安全、通畅、持久的人道主义准入，这一点绝对至关重要。在这方面，所有对各方有影响力者都应该施加必要的压力，为挽救生命作出贡献。还必须利用所有现有安排来促进执行该决议，特别是停止敌对行动。在这方面，我们期待定于3月15日和16日举行的阿斯塔纳会议，我们希望这将有助于该决议的全面执行。

最后，正如秘书长所说，我们正在进入叙利亚危机开始以来的第八个年头。一方面，我们期待看到作为主权国家的叙利亚人民根据第2254（2015）号决议找到全面的政治解决办法，另一方面，安理会在解决叙利亚危机方面也有责任和不可或缺的作用。因此，我们希望安理会在通过第2401（2018）号决议过程中表现出来的合作精神和协商一致能够保持下去，不仅要应对人道主义悲剧，而且还要确保政治进程取得进展，以期找到持久解决危机的办法。最重要的是，有影响力的相关国家的合作是关键。没有这些国家的参与，就看不到解决办法。

主席（*以英语发言*）：我现在以荷兰王国代表的身份发言。

我想感谢古特雷斯秘书长的通报。我还要通过他向当地的所有联合国人员和其他人道主义人员表示感谢。他们在极其艰难的情况下开展工作。

十六天前（见S / PV.8188），安理会在通过第2401（2018）号决议时，就叙利亚问题表现出了难能可贵的团结。我想起当天在会议厅看到了一线希望。我们大家一致认为，叙利亚冲突各方必须停止

敌对行动，以便能够提供人道主义援助并对危重伤病员实施后送。然而，就在第2401（2018）号决议通过一天后，由俄罗斯和伊朗支持的叙利亚政权发动了一场最猛烈的地面攻势，以攻克东古塔飞地。在这次攻势前一个月开始了残酷的空袭。第2401（2018）号决议要求立即停止敌对行动。不幸的是，立即实施的是继续军事进攻。

在叙利亚其他地方，包括伊德利布和阿夫林，暴力仍然威胁着平民。安理会必须尽一切力量推动全面执行第2401（2018）号决议。在这方面，我想强调人道主义援助、监测停止敌对行动和追究责任的重要性。

关于我的第一点，立即提供人道主义援助，上周我们深为震惊地听到有报道称，叙利亚政权从车队截留医疗用品，包括手术用品、胰岛素甚至创伤包。医疗用品是用来挽救生命，并缓解太多叙利亚人正在经历的非人道痛苦。医疗用品不能用作恐怖分子的武器。没有任何理由拒绝伤者和病人获得药物和医疗用品。

获得叙利亚政权许可向东古塔提供援助的第一个人道主义车队由于战火复燃而无法完全卸载。上周五抵达的车队终于能够为27,500人提供包括医疗用品在内的援助。但是，人道主义事务协调厅仍在等待许可，完成叙利亚当局最初批准的向杜马的所有7万人运送援助物资。我们呼吁所有各方立即允许持续不受阻碍地向急需人道主义援助的人提供物资。这适用于东古塔和全国所有需要援助的人。

关于我的第二点，停止敌对行动和监测的必要性，第2401（2018）号决议要求立即在全国范围内停止敌对行动。为了确保执行，迫切需要强有力的监测机制。我们同意法国在这方面的提案。自第2401（2018）号决议通过以来，空袭持续甚至增加，尤其是在东古塔。

我们听俄罗斯联邦说这些袭击是针对恐怖分子的。但是，我们再次强调，因针对联合国列名的恐怖主义团体开展袭击而享有停火豁免不能作为忽视区分、相称和预防这些基本原则的理由。根据调查委员会的最新报告，在对东古塔的围困中继续使用被禁武器，攻击平民和被保护物体，对于这些行径我们予以最强烈的谴责。

我们还谴责从东古塔向大马士革炮击。我们呼吁所有各方始终遵守国际人道主义法规定的义务。特使斯塔凡•德米斯图拉应协助开展武装反对派团体、叙利亚政权和俄罗斯之间的谈判，以推动执行第2401（2018）号决议。

一个具体而有益的步骤是从东古塔撤离联合国列名的恐怖主义团体。据报道，上周五首次撤离了13名被监禁的恐怖主义作战人员。至关重要的是任何武装作战人员的撤离都要以安全有序的方式进行。我们呼吁联合国在这方面准备实施必要的监测机制。我们呼吁俄罗斯接受特使关于协助进一步从东古塔撤出联合国列名的恐怖主义团体的提议。绝不应违背平民的意愿强迫他们离开。强迫流离失所可能构成战争罪。

关于我的第三点，安理会的信誉和责任，尽管一致通过了第2401（2018）号决议，但我们并未看到停止敌对行动。我们没有看到叙利亚的实地人道主义局势有任何显著改善。这也对安理会的信誉产生了负面影响。安理会的决定要得到尊重和实施，这对于基于规则的国际秩序的运作来说至关重要。作为安理会，我们对维护国际和平与安全负有集体责任。但是，我们不应忘记，执行其决定是每个会员国的责任和义务。

叙利亚人民的苦难现在必须结束，尤其是在东古塔。我们需要在叙利亚全境全面停止敌对行动，包括东古塔、伊德利布和阿夫林。我们特别呼吁俄罗斯联邦利用其影响力并尽其最大努力来实现这一目标，从而也维护安理会的信誉。

总而言之，对东古塔的围困正在进入第五个年头。正如其他人所指出的那样，叙利亚战争将于本周晚些时候3月15日进入第八个年头。人们不禁想知道，叙利亚政权现在对其人民实施打压，要么屈

服，要么死亡，以这样的所作所为，它如何能获得治理人民的合法性。

正如人权事务高级专员在人权理事会第三十七届会议上所指出的那样，“我们在东古塔看到的很可能是战争罪，有可能是危害人类罪”。这些罪行的实施者必须知道他们正在被识别，正在建立卷宗以便对他们起诉，对他们的所作所为要追究责任。

我们感谢阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会迄今开展的重要工作。我们重申3月5日人权理事会的决议，其中吁请该委员会调查东古塔的局势。我们吁请安理会成员支持把叙利亚的人道主义灾难移交国际刑事法院。我们还敦促所有国家加大对阿拉伯叙利亚共和国问题国际公正独立机制的支持力度。

不过，现在我们共同努力的目标应该是确保为叙利亚数百万亟需人道主义援助者提供紧急救济。为此，我们需要立即持续停止敌对行动。我们必须根据第2401（2018）号决议的要求，继续暂停交火30天。如果停火继续得不到执行，就需要安理会做出打破我们现状的反应。

我们感谢秘书长坚持不懈，始终努力维护《联合国宪章》、国际人权法和国际人道主义法的准则和价值观，促进遵守第2401（2018）号决议。我们呼吁安理会成员以他为表率。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我谨再次提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我将不评论你提出的程序问题，而是侧重于理应引起安全理事会成员关注的根本问题。

我向秘书长表示欢迎，注意到他在通报一开始说，秘书处没有掌握认真评估实地局势所需的信息，因为联合国并非在所有地区都有派驻人员。秘书处谦恭礼貌地说了这番话，指出尽管联合国人道主义事务协调厅在大马士革设有办事处，联合国在叙利亚设有数十个机构，而且还有13个国际非政府组织在那里开展活动，但它没有掌握有关叙利亚局势的全面、相关信息。

然而，我们在安全理事会的一些同事关闭了本国驻大马士革大使馆，现在完全无法掌握可信的信息，而是依赖来自所谓公开渠道的信息。他们提供的大量信息永远不符合叙利亚人民或这一重要和重大讨论参与者的利益。这种信息具有误导性，可毒化气氛，助长有关安全理事会作用的煽动性言论，而安理会的授权任务是维护国际和平与安全。

叙利亚政府随时准备认真参与符合叙利亚人民利益的积极国际举措，特别是如第2401（2018）号决议所述在叙利亚全境结束流血。我国对第2401（2018）号决议特别是其中所载的积极条款表示满意。在这方面，我国确认，我国已采取下述所有步骤减轻我国东古塔人民的痛苦。

首先，在第2401（2018）号决议获得通过后，随即在大马士革当地时间每天上午9时至下午2时停止敌对行动，此时此刻仍是如此，目的是提供人道主义援助，确保平民畅通无阻安全地撤离恐怖主义团体控制的地区。其次，为希望撤离该地区的平民开辟了两个安全的人道主义走廊。第三，联合国和红十字国际委员会的两个联合车队在叙利亚红新月会的协助下，于3月5日和9日被派往东古塔。

尽管做出上述努力，但由于出没于古塔的武装组织实施的恐怖，所有这些程序都受阻。在其主子——不幸的是，其中一些国家是安全理事会成员——的挑唆下，自年初以来，这些组织以大马士革平民为袭击目标，发射了逾2499枚导弹和迫击炮弹，造成70名平民殉难，556人受伤。这些组织阻止我国东古塔地区人民离开，以便继续将他们用作人体盾牌以及进行人道主义和媒体敲诈的筹码。他们甚至将那些得以逃向这两个走廊的人作为袭击目标，朝他们开枪并发射导弹。

叙利亚的最新事件是3月8日发生的，当时，所谓的拉赫曼军团——小国卡塔尔国在叙利亚境内的恐怖武装之一袭击了开往其中一个走廊的平民车队，造成大量平民伤亡。顺便指出，该恐怖组织即拉赫曼军团因愿意执行第2401（2018）号决议受到一些在座与会者的高度赞扬。他们将其称作叙利亚温和反对派的一部分，并分发了一封由该恐怖主义组织和其它恐怖义组织签署的致秘书长的信。这是安全理事会与恐怖主义团体打交道的惯用方式。

叙利亚政府采用的程序不限于东古塔。过去几天，政府采取了其它一些程序。首先，我们请联合国和一些人道主义组织立即派一个特派团调查腊卡的人道主义局势。美利坚合众国主导的国际联盟破坏了那里的局势。其次，我们请求批准派人道主义车队开赴鲁克班营地，但条件是仅由叙利亚红新月会和红十字会而非美国占领当局或鲁克班营地和塔纳夫地区的恐怖团体提供和分发援助。第三，两天前，政府批准叙利亚红新月会向古塔、腊卡、阿夫林和鲁克班派遣车队。迄今，它尚未向鲁克班和阿夫林派遣车队，因为联合国没能确保美国和土耳其占领军提供必要的保护。这就是原因所在。

叙利亚军在任何特定地区打击恐怖主义团体的行动每每向前推进，支持恐怖主义的国家就发起激烈的造谣宣传，分散国际社会的注意力，使其不再关注对叙利亚的恐怖主义、侵略和占领。所得结论是，这些国家从未热衷于保护平民的生命，而是如卡塔尔前外交大臣所言，倾向于在恐怖主义上耗费数十亿美元后保护其在这方面的投资，目的是在叙利亚其它地方不断传播恐怖主义。

不幸的是，我提到的行为不限于国家支持的恐怖主义。甚至秘书处的一些高级官员也表现出此种行为。我们本希望，特别是鉴于第2401（2018）号决议序言部分第二段，秘书处将在法律上明确说明美国主导的所谓国际联盟对腊卡和其它地方的我叙利亚人民犯下的罪行，以及确保结束这种侵略的程序。我们还本希望，秘书处将从法律上明确无误地向我们说明土耳其军队侵略我国部分宝贵领土的行为，特别是侵犯我国阿夫林地区平民的行为，以及确保结束土耳其占领的程序。我们还本希望从法律上明确无误地说明美国军队未经叙利亚政府批准在我国境内驻军的情况，以及确保结束这种占领的程序。

我国政府申明，我们有权：保护本国公民，按照安全理事会相关决议、特别是第2401（2018）号决议序言部分第二段打击恐怖主义；打击所有从事、资助和支持恐怖主义者；努力恢复安全、稳定与和平；以及重建被恐怖分子及其主子破坏的一切。

最后，我听到了我的同事美国代表的发言，她一再当着在座各位的面，向我国提出指控，并称，如果使用化学物质，美国将不顾安理会的合法性对我国采取军事行动，如同华盛顿特区政府去年轰炸我国谢拉特空军基地那样。所有这些不负责任的挑衅性的言论违背《联合国宪章》，直接煽动恐怖团体使用化学武器，并且如它们以前所做的那样再次炮制各种“证据”，以诬陷叙利亚军队。我提醒美国代表，先前的联合调查机制拒绝和否认在谢拉特空军基地取样，因为如果它这样做的话，将明确证明叙利亚政府不对汉谢洪事件负有责任。事实上，美国对叙利亚该空军基地的所作所为恰恰是彻头彻尾的侵略。

我呼吁美国、联合王国和法国代表停止违反有关打击恐怖主义的安全理事会决议，呼吁这三国政府停止支持我国境内的恐怖主义团体，停止为其提供政治保护伞，使其继续制造危害叙利亚人民的犯罪。

现在是美国当局从错误中汲取教训、不再重犯这些错误的时候了。美国利用已经遭到国际舆论谴责的拙劣谎言在越南、伊拉克、利比亚、索马里和也门所做的一切难道还不够吗？在这方面，我谨回顾诺贝尔奖得主纳吉布 •马哈富兹的话：

“他们是骗子，他们知道自己是骗子，他们知道我们知道他们是骗子，但他们依然撒谎，而且还大声撒谎。”

最后，俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心几分钟前发布声明称，继要求把前述的Faylaq Al-Rahman和努斯拉阵线分开之后，古塔的巷战已经开始。目前，这种巷战妨碍平民撤离，他们被迫在古塔地下寻找掩体庇护。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午1时20分散会。